

进一步发挥建筑行业的优势地位 为全省经济社会发展再作新贡献

副省长 王荣炳

刚刚过去的一年,是不平凡的一年。全省各项工作都取得显著成绩,国民经济继续保持快速、健康发展,全省的经济实力、竞争能力和抗风险能力进一步提高。全省建筑业也继续保持了快速发展,建筑业结构调整步伐不断加快,建筑企业活力进一步增强,市场份额继续增加,建筑工程质量稳中有升,安全管理工作得到加强,建筑市场进一步规范。初步统计,去年全省建筑业完成总产值2260亿元,首次突破2000亿元大关,较上年增长17%;企业总产值达2400亿元,比上年增长18%;实现增加值710亿元,比上年增长11%,占全省GDP的6.7%;实现利税95亿元,比上年增长17%,继续保持了建筑大省的地位。

一、认真学习贯彻党的十六大精神,进一步增强加快建筑业发展的责任感和使命感

党的十六大是我们党在新世纪初召开的一次历史性盛会,也是在全面实施社会主义现代化建设第三步战略部署的新形势下召开的一次十分重要的会议。根据党的十六大精神,省委第十届三次会议明确提出了新世纪奋斗目标,就是要加快推进改革开放和现代化建设,富民强省、在全面建设小康社会的基础上率先基本实现现代化。江苏作为东部沿海经济大省,小康建设进程一直走在全国的前列。进入二十一世纪,江苏小康进程继续向前推进。2000年,江苏以县为单位已实现小康的目标。当前,全省正向全面建设小康社会的方向发展,苏南及沿江一部分地区正在由比较富裕的小康向初步现代化迈进。2002年更是有了新的突破。江苏小康建设进程无疑是令人鼓舞的,但决不能对此估价过高,目前的小康水平只能说是建立在温饱基础上的小康,是初级阶段的小康。我省要从“总体小康”发展到“全面小康”,从全面建设小康

到率先基本实现现代化,还有一个相当长的过程。要实现这一目标,必须紧紧抓住二十一世纪头二十年的重要战略机遇,全面实施“科教兴省、经济国际化、城市化、区域共同发展和可持续发展”五大战略,集中力量,全面推进全省经济和社会快速、健康发展。江苏作为建筑大省,建筑行业有责任、有义务、也有能力为全省经济和社会事业发展的大局作出应有的、更大的贡献。

首先,建筑业是我省国民经济的支柱产业。“九五”期间,建筑业对全省国民经济增长的贡献率平均为9.9%,年产值连续多年在工业、农业之后位居第三,2002年建筑业增加值占全省GDP的6.7%以上。建筑业的持续快速发展,已成为我省国民经济中的支柱产业,完全有能力在实现“富民强省,在全面建设小康社会的基础上率先基本实现现代化”的目标中发挥更大的作用。

其次,建筑业是我省国民经济中关联度高和带动性强的优势产业。国内外建筑业发展的实践证明,建筑业每增长一个百分点,可以拉动相关产业1.7个百分点。据初步测算,我省建筑业产值每增长一个百分点,将给相关产业带来680亿元的生产 and 销售产值。同时,建筑业还是我省国民经济的基础产业,全省每年新增固定资产总量的65%左右是由建筑业完成的。

第三,建筑业是我省国民经济中最直接的富民产业。我省建筑业的从业人员大多来自农村且数量很大,2002年的平均从业人数达255万人。加快发展建筑业可以吸纳更多的农村剩余劳动力,有利于直接推动农村经济的发展,增加农民收入。加快发展建筑业,有利于进一步改善城市基础设施和城镇居民居住条件,为大量外来劳动力和城市下岗职工找到新的就业岗位。同时,大量的劳务

输出,也是增加创汇的一个重要手段。

因此,发展建筑业,我们不仅要从其本身的发展对GDP的直接贡献来认识建筑业的作用,把它作为我省经济发展的一个新的增长点,而且要从建筑与其它产业和社会事业、人民生活的密切关系,来认识它对全省经济和社会发展的促进作用。各级建筑行政主管部门和广大建筑施工企业一定要认真学习贯彻党的十六大精神,按照省委、省政府的要求,从全局和战略的高度,充分认识加快发展建筑业的重要意义,进一步增强责任感和使命感,牢固树立责任意识、发展意识和大局意识,加快推进建筑业改革与发展,积极推动全省经济和社会的快速、健康发展。

二、抓住当前国内外经济发展的有利时机,加快推进我省建筑业改革与发展

回顾近年来我省建筑业发展的历程,面对来自国内外的强有力竞争,发挥自身的优势,抓住有利时机,建筑业取得了较快的发展,保持了建筑大省的地位。但兄弟省市的建筑业也正在迅速崛起,竞争力不断增强,随着市场的相互开放和改革的不断深化,市场竞争日趋激烈。我们必须充分认识建筑业面临的新形势。从当前国内外经济发展形势来看,当前和今后一个时期,加快我省建筑业发展的有利条件很多。从全国来看,党的十六大之后,全面建设小康社会的各项工作已经全面启动,宏观经济政策保持了连续性和稳定性。从现在起到2020年,作为一个重要的战略机遇期,国内生产总值要在2000年的基础上翻两番,其主要经济增长还是要靠增加投资、扩大内需和出口拉动。走新型工业化道路,繁荣农村经济,加快城镇化进程,推进西部大开发,加大中部地区产业结构调整力度,推动东部地区产业结构升级等一系列战略的实施,都与增加基础设施投入有着密切的联系。今年,国家将继续实施积极的财政政策与稳健的货币政策,继续加大城乡基础设施的投资力度。住房仍是目前人们的一大消费热点。建筑的需求会继续增长。申奥、申博成功后,北京、上海这两个传统优势建筑市场,也将进一步活跃。从国际环境看,随着入世承诺的逐步兑现,国内外建筑市场将进一步开放,国外企业

可以引进来,江苏的建筑业也应该抓住机遇走出去。江苏建筑业有条件、有能力适应经济全球化和加入世贸组织的新形势,在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争。从省内经济发展的势头看,国际产业和资本继续加速向我国东部沿海地区特别是长江三角洲地区转移,我省利用外资将进一步增长,我省的建筑企业已经从中得到了实惠。经济结构调整和产业现代化,以及随着全省城市化进程的加快,城市公共设施和住宅产业的投入将进一步加大,这都将给全省建筑业提供了更多的商机。当然,我省建筑业的发展面临的挑战是前所未有的。面对国内经济发展的大好形势,我们一定要树立强烈的发展意识,大胆探索,敏锐地发现机遇,敏锐地抓住机遇,并善于利用机遇,加快推进我省由建筑大省向建筑强省转变。当前和今后一个时期,我们要着重抓好以下几方面的工作:

(一)以产权制度改革为重点,加快全省建筑企业的体制、机制创新步伐。力争到今年底全面完成建筑企业改制工作。目前还没有改制的企业要加快步伐,大中型企业可普遍实行股份制改造,小企业可以实行股份合作制、租赁、出售、拍卖或承包经营,对扭亏无望的企业,要进一步敞开退出市场的通道。已经改制的企业,也要开展回头看活动,以是否按现代企业制度的要求建立健全企业法人治理结构、是否正常高效运作、是否提高效益等为检验标准,考核企业改制工作的成效,认真查找企业改制中存在的问题,进一步深化企业的改革,着力推进建立现代企业制度的步伐。

(二)以培植扶持重点企业(集团)为着力点,加速提升全省建筑业的综合实力。要采取强有力的措施,形成省、市、县三级培植和扶持重点企业(集团)的制度,对优势企业尤其是全省综合实力20强建筑企业和装饰10强企业,应重点进行培植和扶持,以增强企业的核心竞争力。要为重点企业成长积极创造条件,下大力气进行宣传,把优势企业向省外、境外推介,积极拓展市场。要积极引导企业实施大建筑业战略,延伸产业链,拓宽经营领域。要帮助重点企业拓展融资渠道,推进银企合作,建立融资担保机构。要鼓励重点企业和企业集

团以资产和品牌为纽带,实施低成本扩张,加快资本积聚,加速增强企业实力和竞争能力,使企业尽快成长为全省建筑业的龙头和骨干。要帮助企业争取对外经济技术签约权,加快走出国门,参与国际市场竞争。对有条件的企业(集团)应尽快推荐上市,力争使这项工作尽快有所突破。

(三)以整顿规范建筑市场为切入点,为建筑业发展创造竞争有序的市场环境。要依法规范建筑市场,健全和完善招投标制度,重点整顿违规招投标、转嫁经济负担等行为。要进一步治理建筑市场“三乱”现象,减轻施工企业负担。对乱收费、乱摊派、乱罚款行为,施工企业要积极举报,有关部门要认真制止和查处。要积极帮助企业解决工程拖欠款问题,业主拖欠的工程款要积极通过司法渠道解决,政府部门拖欠的工程款也要限期支付。对工程拖欠款问题要研究制定标本兼治的办法。

(四)以强化人才建设为基本点,加快我省建筑业科技进步和技术创新。要在全省积极实施“当代鲁班人才工程”,构建行业人才高地,尽快帮助重点企业和企业集团构筑技术攻关、经营管理和决策咨询的高层人才优势。要推进继续教育,鼓励建筑企业与大专院校、科研院所联办高学历的研究生班、企业经理和项目经理培训班。扶持“建筑之乡”建立省级人才培养基地,重点培训初、中级技经人才和施工企业“十一大员”。各级建筑行政主管部门要帮助大中型建筑企业建立健全激励机制,全方位引进和挖掘人才。要鼓励建筑企业创造自主知识产权,支持以个人专利和自主知识产权入股并收益。在全行业大力推广应用新技术、新工艺、新材料、新产品,鼓励用高新技术改造传统产业,提高企业创新能力。加快开发能够推动产业升级和实现可持续发展的共性技术、关键技术和配套技术,不断提高科技对经济增长的贡献率。

三、切实加强组织领导,为省建筑业的发展创造有利条件

第一,高度重视建筑业的发展,把建筑业放在经济建设的重要位置来抓。建筑业在我省国民经济中占有重要的地位,各级政府要积极支持建筑

业的发展,象抓工业、抓农业、抓城市建设那样,把建筑业摆上重要议事日程,为建筑企业排忧解难,多办实事。各地要关注建筑企业负担重、积累少、后劲不足等问题,在利税、担保基金、人事用工、养老和医疗保险、企业减负等方面给予必要的政策扶持。

第二,充分调动各方面的积极性,齐抓共管,形成建筑业管理工作的合力。建筑业是一项系统工程,牵涉面广,各有关部门要树立全局观念,认真履行各自的职责,大力支持建筑业的发展,积极配合建筑业主管部门抓好各项工作。特别要加大对重点建筑企业的扶持力度,在积极推动银行与重点企业集团合作、推荐省级重点建筑企业集团上市、解决对外签约权等方面做好协调和服务工作。各级建筑行政主管部门要加强与有关部门的沟通和联系,积极争取各方面的支持。

第三,进一步转变政府职能,加强行业管理。要研究在新形势下,按照市场经济发展的需要,进一步转变政府职能,改进工作方法,提高工作效率,不断强化行业管理手段,提高行业管理水平,为企业进一步搞好服务。要加强驻外办事机构建设,充分发挥其对外协调和开拓市场的作用。要充分发挥建筑业协会等重要社团组织的桥梁和纽带作用,进一步加强协会自身建设,提高服务质量和水平,更好地行使政府分离出来的职能,使其在规范市场竞争秩序、加强行业自律、维护企业利益等方面发挥积极的作用。

第四,切实加强企业安全生产,努力维护社会稳定。各级建筑行政主管部门要切实抓好安全生产,认真落实安全生产责任制,做到警钟长鸣,常抓不懈,严防重、特大安全生产事故发生。要认真贯彻全国、全省再就业工作会议精神,认真落实再就业工作的各项政策措施,帮助更多的下岗失业人员实现再就业。同时,想方设法帮助建筑企业职工解决生产生活中的实际问题,做好困难企业职工的安抚工作,确保国有企业下岗职工基本生活费和企业离退休人员基本养老金能够按时足额发放。

(此文系王荣炳副省长1月21日在全省建筑业工作会议上的讲话摘要)